

UTBILDNING OCH ARBETSMARKNAD

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden

MISSIV

Avveckling av kommunal dagbarnvårdarverksamhet

INLEDNING

Antalet kommunala dagbarnvårdare har successivt minskat, dels genom att volymen förändrats till följd av minskad efterfrågan, dels genom att antalet dagbarnvårdare i enskild regi (privat) ökat. Volymen är nu på så låg nivå att det är svårt att upprätthålla verksamheten. Då privata alternativ med motsvarande verksamhet finns, föreslås att de kommunalt organiserade dagbarnvårdarna avvecklas.

Ärendet

Det är av flera skäl svårt att rekrytera dagbarnvårdare i kommunal regi. Den som åtar sig uppdraget måste vara beredd att svara för kosthållning och lämplig lokal/bostad.

Arbetstiderna speciella. För att klara servicenivån krävs långa arbetsdagar vilket i sin tur innebär att dagbarnvårdarna behöver samverka så att barnen en eller flera gånger i veckan är hos en kollega, så att nödvändig ledighet kan läggas ut. Det skapar även svårigheter vid sjukfrånvaro, semester och andra ledigheter.

Det är också angeläget att de som åtar sig ett sådant uppdrag kan erbjuda en trygg verksamhet av tillräckligt hög pedagogisk kvalitet.

Den kommunala verksamheten blir på grund av detta också förhållandevis dyr, per barn, eftersom grupperna inte kan vara så stora när möjligheten till samverkan med många kollegor är begränsad.

Då de enskilda dagbarnvårdarnas ersättning i grunden baseras på de kommunala kostnaderna, innebär det samtidigt att kostnaderna drivs upp även för verksamhet i enskild regi. De som kan organisera verksamhet med en rationell volym kan ta emot fler barn och det gör att enskild verksamhet blir mer ekonomiskt fördelaktig.

Idag finns 4 dagbarnvårdare i kommunal regi, med bostad i Sala, Öja och Kumla. En av dessa dagbarnvårdare har aviserat pensionsavgång under sommaren.

Vårdnadshavarna behöver lämna barnen på olika orter, beroende på veckodag, när den ordinarie dagbarnvårdaren är ledig. I Kumla finns dessutom planer på att starta en ny enskild förskola.

Samtliga kommunala dagbarnvårdare kommer under överskådlig tid att uppnå pensionsålder – som dock varierar utifrån den anställdes eget val.

Det finns nio dagbarnvårdare i enskild regi, varav två i Möklinta och resten i Sala tätort. Dessa har i allmänhet något större grupper (fler barn) än de kommunala, av ovan beskrivna skäl.

Utbildning och Arbetsmarknad

Utredningens innehåll/Tjänstemännens yttrande

Om nämnden beslutar enligt förslaget om att avveckla de kommunala dagbarnvårdarna, måste ärendet innan det verkställs, riskbedömas och bli föremål för facklig samverkan. Förändringen måste också ske i takt med att barn kan omplaceras.

Berörd personal har anställningstrygghet och arbetsuppgifter finns inom befintlig verksamhet. Möjlighet finns även att omvandla uppdraget till enskild verksamhet och övergå till det samarbetet.

Konsekvenser för landsbygden

Beslutet bedöms ha viss inverkan på servicen på vissa orter på landsbygden, då möjligheten till kommunala dagbarnvårdare försvinner. Det gäller likvärdigt, även Sala tätort.

Ekonomiska konsekvenser

Beslut bedöms ha vissa ekonomiska konsekvenser, genom sänkta kommunala kostnader och mer rationell verksamhet. Hur stor besparingen blir är svårt att avgöra, eftersom barnen behöver omflyttas till andra dagbarnvårdare eller till förskolor.

Barnkonsekvensanalys

I vilken mån tillgången till kommunala dagbarnvårdarplatser är en positiv kvalitetsfaktor för barnen, är en värderingsfråga. Värderingen handlar om ifall kommunala dagbarnvårdare generellt sett har annan kvalitetsnivå än enskilda, och om pedagogisk omsorg genom dagbarnvårdare för alla, eller vissa, barn är bättre än vanlig förskoleverksamhet.

Generellt sett har personal högre utbildning på förskolorna. Personalens pedagogiska utbildning är en viktig kvalitetsfaktor, som torde betraktas som gynnsamt för barnen. Geografisk närhet, valfrihet, etc, är andra kvalitetsfaktorer.

Barngrupperna i den pedagogiska omsorgen dagbarnvårdare kan i vissa avseenden uppfattas som mindre. Samtidigt förändras ständigt gruppernas sammansättning då dagbarnvårdarna behöver samverka och ta emot varandras barn. Personaltätheten, mätt i anställda per barn, är inte heller alltid högre. Det måttet är vanskligt att använda eftersom det även behöver tas hänsyn till barnens vistelsetider för att bilden skall bli rättvis. I förskolorna anpassas schemat för de anställda efter barnens vistelsetider, och avdelningar kan samverka med varandra. Hos dagbarnvårdare har barnen i allmänhet endast tillgång till en vuxenkontakt.

FÖRSLAG TILL BESLUT

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden föreslås besluta

att genomföra riskbedömning och samverkan med berörda fackliga organisationer angående avveckling av den kommunala dagbarnvårdarverksamheten.

att om inga avgörande hinder framkommer vid riskbedömningen, genomföra avvecklingen av den kommunala dagbarnvårdarverksamheten.